



АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Красная ул., д.35, г. Краснодар, 350014
Тел. (861) 267-07-13, факс (861) 268-62-43
E-mail: atk_kk@krasnodar.ru

10.07.2018 № 36-10-351/18

На № _____ от _____

О направлении рекомендаций
по организации адресной
профилактической работы среди
мигрантов

В рамках исполнения пункта 3 раздела 2 решения Антитеррористической комиссии (далее – АТК) в Краснодарском крае от 23 января 2018 года № 98 аппаратом АТК подготовлены Рекомендации по организации адресной профилактической работы среди прибывающих в Краснодарский край мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, с привлечением к этой работе работодателей, представителей общественных и религиозных организаций (далее – рекомендации).

Направляем Вам рекомендации для организации общей и индивидуальной профилактической работы с трудовыми мигрантами.

Прошу Вас организовать общую профилактическую работу среди трудовых мигрантов с учетом настоящих рекомендаций.

Индивидуальная профилактическая работа организуется с получением из аппарата АТК в Краснодарском крае сведений о наличии на территории муниципального образования лиц, подлежащих индивидуальной адресной профилактической работе.

Приложение: рекомендации на 4 л. в 1 экз.

Руководитель аппарата Комиссии

Главам муниципальных образований
Краснодарского края, председателям
антитеррористических комиссий

М.Н. Курдюков

С.В. Пушкин
т. 267-07-13



**Аппарат Антитеррористической комиссии
в Краснодарском крае**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации адресной профилактической работы среди
прибывающих в Краснодарский край мигрантов, прежде всего из стран
с высокой террористической активностью, с привлечением к этой
работе работодателей, представителей общественных и религиозных
организаций**

Настоящие рекомендации разработаны в целях формирования единого подхода к организации и осуществлению адресной профилактической работы среди прибывающих в Краснодарский край мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, с привлечением к этой работе работодателей, представителей общественных и религиозных организаций.

В настоящих рекомендациях обобщен опыт работы Национального антитеррористического комитета, Антитеррористической комиссии (далее – АТК) в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Краснодарского края в указанной сфере.

1. Миграционная ситуация на территории Краснодарского края

Интенсивное развитие инфраструктуры Краснодарского края, проведение на его территории крупных международных общественно значимых мероприятий, ежегодные летние курортные сезоны стимулируют миграционные процессы и значительное увеличение транспортного и пассажирского потоков и, как следствие, увеличение попыток незаконной миграции, контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркотических веществ.

В ходе изучения динамики численности населения Краснодарского края за счет внутренней и внешней миграции, влияния миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму установлено, что в регионе проживают представители 124 национальностей и 17 входящих в них этнических групп.

Миграционная составляющая является основным фактором влияния на социальную стабильность многонационального края и оперативную обстановку.

Ежегодно Краснодарский край принимает порядка 5-7% всех мигрантов из зарубежных стран, приезжающих в Россию для постоянного и временного проживания.

Значительный приток трудовых мигрантов в край из стран центрально-азиатского региона создает предпосылки для формирования наиболее радикальными из них религиозно-экстремистских мусульманских ячеек.

В этой связи формируется угроза перерастания закрытых исламских ячеек в своего рода анклавы, при условии их сплочения со стороны мусульманских одиозных лидеров либо представителей официальных религиозных объединений и интернет-сообществ.

Три четверти иностранных граждан, въезжающих на территорию края, это граждане - выходцы из стран СНГ, в основном это молодые люди, далёкие от местных традиций, часто не владеющие русским языком. Подобные люди, как правило, незаконно работают, легко вовлекаются в криминальную деятельность. Нередко сами лидеры диаспор, используя правовую неграмотность своих земляков, из корыстных побуждений вовлекают их в теневой рынок труда.

В такой ситуации у мигрантов отсутствует мотивация и желание изучать русский язык, соблюдать законы, а также правила и нормы поведения, принятые обществом.

Кроме того, действия недобросовестных работодателей приводят к дестабилизации обстановки на рынке труда и способствуют совершению иностранными гражданами преступлений. Невыплата ими денежных средств, не исполнение договорных обязательств, нарушение условий приема и проживания иностранных работников провоцируют не только написание жалоб мигрантов, но и криминальные способы добывания средств к существованию, и не пополнение средств в бюджет. Данные действия работодателей и принимающей стороны существенным образом нарушают интересы российских граждан, поскольку многие представители бизнеса предпочитают брать на работу не своих сограждан, а нелегальных мигрантов, которым можно платить в два-три раза меньше.

Деятельность АТК в муниципальном образовании в сфере предупреждения (пресечения) незаконной миграции, как одного из факторов распространения враждебной идеологии терроризма, осуществляется с учетом требований АТК в Краснодарском крае и особенностей оперативной обстановки.

2. Организация адресной профилактической работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов

В связи с наличием проживающих на территории Краснодарского края и нуждающихся в адресном профилактическом воздействии мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, возникает необходимость организации адресной профилактической работы с ними на муниципальном уровне.

С целью организации **общей** профилактической работы с трудовыми мигрантами АТК в муниципальном образовании необходимо организовать и скоординировать деятельность в указанной сфере с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями и представителями традиционных для России религиозных организаций.

Целесообразно провести расширенное заседание с участием руководителей правоохранительных органов и приглашением руководителей хозяйствующих субъектов, подрядных и субподрядных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, представителей общественности и религиозных диаспор на предмет недопущения правонарушений иностранными гражданами и иными лицами, временно находящимися на территории Краснодарского края, а также противоправных действий в отношении указанных категорий граждан.

Рекомендуется провести подробный анализ сложившейся миграционной ситуации на территории муниципального образования, в ходе которого через работодателей установить точное число пребывающих на территории муниципального образования иностранных и иногородних рабочих, точные места их компактного проживания и род их занятий, информацию направить в территориальное подразделение ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

В местных печатных средствах массовой информации и на телевидении необходимо проводить регулярную работу по освещению результатов проведения профилактических мероприятий в сфере противодействия незаконной миграции и незаконного использования иностранной рабочей силы работодателями.

Для повышения эффективности профилактической работы целесообразно использовать возможности представителей религиозных организаций, исламоведов, социологов, историков, религиоведов, политологов и других специалистов, в том числе при проведении в местах компактного проживания трудовых мигрантов разъяснительных бесед по вопросам соблюдения миграционного законодательства и недопущения распространения террористических идей.

Пристальное внимание АТК в муниципальном образовании необходимо уделить организации профилактической работы в среде иностранных студентов и детей-мигрантов, которую целесообразно выстраивать с участием специалистов образования, религиозных организаций и национальных объединений.

Например, в ряде регионов Российской Федерации сложилась практика закрепления за студентами из числа иностранных граждан российских студентов для оказания необходимой помощи, тестирования иностранных граждан-мигрантов на знание русского языка и основ истории России с участием педагогов образовательных организаций высшего образования.

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации, центры социальной адаптации трудовых мигрантов) для оказания им юридической, лингвистической и социальной поддержки.

Индивидуальная профилактическая работа с трудовыми мигрантами осуществляется АТК в муниципальном образовании в соответствии с Рекомендациями аппарата Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по организации адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже поддавшимися воздействию идеологии терроризма (исх. № 36-10-350/18 от 10.07. 2018 года).

Руководитель Аппарата Комиссии

М.Н. Курдюков