

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
«24» декабря 2021г. № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации муниципального образования Северский район в 2021 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с ними, определения вероятности возникновения и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) администрацией муниципального образования Северский район (далее – Администрация) утверждено и размещено на официальном сайте www.sevadm.ru постановление от 22.04.2019 г. №826 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район» (с изменениями и дополнениями).

В целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства создана комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Функции по организации и контролю за исполнением антимонопольного комплаенса в администрации распределены между её структурными подразделениями: управлением экономики, инвестиций и прогнозирования, правовым управлением, отделом по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции и управлением организационно-кадровой работы.

На официальном сайте администрации муниципального образования Северский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в целях обеспечения открытости и доступности информации об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район проводится:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управлений и отделов (структурных подразделений) за отчётный период (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Администрации;

анализ проектов нормативных правовых актов Администрации;

мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Отделом кадров управления организационно – кадровой работы проводится ознакомление граждан при поступлении на муниципальную службу в Администрацию с постановлением администрации муниципального образования Северский район от 22 апреля 2019 года № 826 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район».

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в 2021 года не выявлено. В ходе проверки проектов нормативных правовых актов несоответствие антимонопольному законодательству, так же не выявлено.

Одновременно с этим, в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства и в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запросе котировок цен не производятся действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Основными принципами функционирования контрактной службы Администрации при управлении по закупкам для муниципальных нужд являются:

- привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок;
- свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение нужд заказчика, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;
- заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд;
- достижение заказчиком заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

В 2021 году в УФАС России по Краснодарскому краю на действия администрации МО Северский район, поступила 1 жалоба, которая признана необоснованной.

В 2021 году 4 сотрудника управления по закупкам для муниципальных нужд обучились на курсах повышения квалификации в образовательном учреждении организации дополнительного профессионального образования «Аktion – МЦФЭР».

Нормативные правовые акты, принятые в целях обеспечения соблюдения норм антимонопольного законодательства:

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 5 февраля 2014 года № 178 «О создании контрактной службы по обеспечению планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации муниципального образования Северский район без образования отдельного структурного подразделения»;

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 28 марта 2016 года № 260 «Об установлении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций администрации муниципального образования Северский район, отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации и подведомственных им муниципальных казенных и бюджетных учреждений, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 18 декабря 2018 года № 2312 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Северского района»;

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 28 октября 2019 года № 2234 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков закупок муниципального образования Северский район».

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны и размещены на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район: карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет показателей эффективности антимонопольного комплаенса производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе

исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС от 5 февраля 2019 года № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в целом являются:

- а) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом;
- б) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- в) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Северский район:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрации под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа местного самоуправления и подведомственных учреждений, организаций антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом органу местного самоуправления и подведомственным учреждениям предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом органу местного самоуправления и подведомственным учреждениям предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом составляет:

$$КН_{2017}=10;$$

$КН_{оп}=2$ (по 3-му факту нет решения, идет разбирательство)

$$КСН=10/4=2,5;$$

соответственно произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом в 2,5 раз.

По информации структурных подразделений Администрации в 2021 году ФАС выявлено четыре нарушения федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (передача муниципального имущества без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур; совершение действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов; нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров) в деятельности администрации Черноморского городского поселения Северского района (дела №023/10/18.1-4850/2021 от 27.10.2021г.; №023/10/18.1-4032/2021 от 07.09.2021г.; №023/01/17.1-6635/2020 от 26.04.2021г.) и администрации Ильского городского поселения (дело №023/01/17.1-6634/2020 от 26.04.2021г.).

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов, в которых органом МСУ выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых администрацией или антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составила

$$Дпнпа=0/0=0.$$

3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов, в которых органом МСУ выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период отсутствуют.

Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составила

$Днпа=0/0=0$.

Кроме того, сотрудники Администрации, а также сотрудники администраций городских и сельских поселений района на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем антимонопольном законодательстве, «Белую и Черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практиках, повышают квалификацию в сфере закупок.

При изучении и анализе «Белой и Черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практиках, можно отметить: наличие практик, отраженных в «Белой книге» и отсутствие практик, применяемых администрацией и предусмотренных в «Черной книге». В 2021 году вышеуказанный материал изучило более 250 сотрудников.

Управлением по закупкам для муниципальных нужд регулярно направляются информационные письма в структурные подразделения Администрации об изменениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и сведения их к минимуму.

Выявленные проблемы легли в основу плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Проведенные расчеты ключевых показателей эффективности организации антимонопольного комплаенса говорят о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, что в свою очередь свидетельствует об эффективности проводимых мероприятий.

Начальник управления экономики,
инвестиций и прогнозирования

С.А.Мартынов

Начальник отдела по работе с
правоохранительными органами и
противодействию коррупции

В.В.Мельник

Начальник правового управления

А.А.Хагур