

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
«23» декабря 2020г. № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации муниципального образования Северский район в 2020 году.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с ними, определения вероятности возникновения и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) администрацией муниципального образования Северский район (далее – Администрация) утверждено и размещено на официальном сайте www.sevadm.ru постановление от 22.04.2019 г. №826 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район» (с изменениями и дополнениями).

Нормативные правовые акты, принятые в целях обеспечения соблюдения норм антимонопольного законодательства:

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 5 февраля 2014 года № 178 «О создании контрактной службы по обеспечению планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации муниципального образования Северский район без образования отдельного структурного подразделения»;

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 18 января 2016 года № 24 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 28 марта 2016 года № 260 «Об установлении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций администрации муниципального образования Северский район, отраслевых

(функциональных) и территориальных органов местной администрации и подведомственных им муниципальных казенных и бюджетных учреждений, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 18 декабря 2018 года № 2312 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Северского района»;

- постановление администрации муниципального образования Северский район от 28 октября 2019 года № 2234 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требованиях к форме планов-графиков закупок муниципального образования Северский район».

В целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства создана комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Функции по организации, функционированию и контролю за исполнением антимонопольного комплаенса в администрации распределены между её отраслевыми подразделениями: управлением экономики, инвестиций и прогнозирования, правовым управлением администрации, отделом по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции и управлением организационно-кадровой работы.

На официальном сайте администрации муниципального образования Северский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в целях обеспечения открытости и доступности информации об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район проводится:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управлений и отделов (структурных подразделений) за отчётный период (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов администрации;

- анализ проектов нормативных правовых актов администрации;

- мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в 2020 г. не выявлено. В ходе проверки проектов нормативных правовых

актов несоответствие антимонопольному законодательству, так же не выявлено.

Отделом кадров управления организационно – кадровой работы проводится ознакомление граждан при поступлении на муниципальную службу в Администрацию с постановлением администрации муниципального образования Северский район от 22 апреля 2019 года № 826 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район».

Одновременно с этим, в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства и в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запросе котировок цен не производятся действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Основными принципами функционирования контрактной службы Администрации при управлении по закупкам для муниципальных нужд являются:

- привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок;
- свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение нужд заказчика, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;
- заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд;
- достижение заказчиком заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны и размещены на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район: карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район на 2021 год.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет показателей эффективности антимонопольного комплаенса производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС от 5 февраля 2019 года № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в целом являются:

- а) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом;

б) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Северский район:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрации под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа местного самоуправления и подведомственных учреждений, организаций антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом органу местного самоуправления и подведомственным учреждениям предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом органу местного самоуправления и подведомственным учреждениям предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом составляет:

$$КН_{2017}=10;$$

$$КН_{оп}=2 \text{ (по 3-му факту нет решения, идет разбирательство)}$$

$$КСН=10/2=5,$$

соответственно произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом в 5 раз.

По информации структурных подразделений Администрации в 2020 году ФАС выявлено два нарушения ч. 1 ст. 17.1. федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (передача муниципального имущества без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур) в деятельности администрации Черноморского городского поселения Северского района (дело №023/01/17.1-1073/2020) и администрации Ильского городского поселения (дело №023/01/17.1-1072/2020). В УФАС Краснодарского края находится на рассмотрении дело №023/01/17.1-672/2020 от 16.09.2020. (ст.17.1 №135-ФЗ) в отношении администрации Северского сельского поселения, в настоящее время решение не вынесено, в связи с чем данный факт не учтен при расчете показателя КСН.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дппа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дппа - доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кппа - количество проектов нормативных правовых актов, в которых органом МСУ выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых администрацией или антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составила

$$Дппа = 0/0 = 0.$$

3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов, в которых органом МСУ выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период отсутствуют.

Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых

выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составила
Днпа=0/0=0.

Кроме того, сотрудники Администрации, а так же сотрудники администраций городских и сельских поселений района на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем антимонопольном законодательстве, «Белую и Черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практиках. Сотрудники управления по закупкам для муниципальных нужд регулярно повышают квалификацию в сфере закупок. В 2020 году вышеуказанный материал изучило более 300 сотрудников.

При изучении и анализе «Белой и Черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практиках, можно отметить: наличие практик, отраженных в «Белой книге» и отсутствие практик, применяемых администрацией и предусмотренных в «Черной книге».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» два сотрудника прошли дистанционное обучение (июнь - июль 2020 г.) в ФГАУ «Учебно-методического центра» ФАС» по дополнительной профессиональной программе (повышение квалификации) по теме: «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

В марте 2020 г. в КРИА ДПО ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ было проведено повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система». Охвачено 25 человек из числа заказчиков Северского района, в т.ч. 3 сотрудника Администрации.

В сентябре 2020 г. сотрудники структурных подразделений администрации приняли участие в «Онлайн-семинарах» по теме «Стандарт развития конкуренции».

Проведенные расчеты ключевых показателей эффективности организации антимонопольного комплаенса, свидетельствуют об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства. Выявленные проблемы легли в основу плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.